

**РОСЖЕЛДОР**  
**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**  
**высшего образования**  
**«Ростовский государственный университет путей сообщения»**  
**(ФГБОУ ВО РГУПС)**

---

Е.Г. Донченко

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС**

Учебно-методическое пособие  
для практических занятий  
и самостоятельной работы

Ростов-на-Дону  
2017

Рецензент – кандидат юридических наук, доцент И.П. Напханенко

**Донченко, Е.Г.**

Административный процесс: учебно-методическое пособие для практических занятий и самостоятельной работы / Е.Г. Донченко; ФГБОУ ВО РГУПС. – Ростов н/Д, 2017. – 15 с.

Содержатся разделы рабочей программы дисциплины «Административный процесс» в помощь студентам при подготовке к практическим занятиям, а также перечень вопросов для самоподготовки, список литературных источников, вопросы для подготовки к промежуточной аттестации, темы контрольных работ для закрепления изученного материала и самопроверки знаний.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению 40.03.01 «Юриспруденция».

Одобрено к изданию кафедрой «Административное право и уголовно-правовые дисциплины».

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	4
Содержание курса .....	5
Самостоятельное изучение материала .....	7
Требования к результатам освоения дисциплины .....	8
Перечень вопросов к зачету .....	10
Библиографический список .....	14

## **ВВЕДЕНИЕ**

Курс «Административный процесс» отнесен к Блоку 1Б Образовательной программы. Дисциплина является дисциплиной по выбору обучающегося (В.ДВ) государственного образовательного стандарта и предназначена для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» очной и заочной форм обучения.

Курс содержит обязательный минимум содержания, соответствующий требованиям к формированию знаний, навыков и умений у студентов учреждений высшего образования.

Представлены разделы, темы и понятия, с помощью которых определяется основное содержание дисциплины.

Дисциплина «Административный процесс» определяется ее тесной связью с дисциплинами: Административное право, прохождением различного вида практик, а также подготовкой выпускной квалификационной работы.

Формой контроля является сдача зачета.

Настоящее пособие позволит обратить внимание на основные темы курса, представляет собой совокупность учебно-методических материалов, способствующих усвоению студентами данной учебной дисциплины.

## СОДЕРЖАНИЕ КУРСА

### **Практическое занятие 1 (2 часа) / проблемное изложение**

Понятие административного процесса. (Компетенция/и ОПК-1)

1 Понятие и виды административного процесса.

### **Практическое занятие 2 (2 часа) / диалоговое общение, контроль знаний**

Понятие административного процесса. (Компетенция/и ОПК-1)

2 Принципы административного процесса.

3 Административно-процессуальные отношения.

### **Практическое занятие 3 (2 часа) / проблемное изложение**

Административные процедуры. (Компетенция/и ОПК-1, ПК-13)

1 Производство по рассмотрению заявлений и предложений граждан в органах публичной власти.

### **Практическое занятие 4 (2 часа) / диалоговое общение**

Административные процедуры. (Компетенция/и ОПК-1, ПК-13)

1 Производство по рассмотрению заявлений и предложений граждан в органах публичной власти.

### **Практическое занятие 5 (2 часа) / контроль знаний**

Административные процедуры. (Компетенция/и ОПК-1, ПК-13)

2. Лицензионно-разрешительные производства.

3. Регистрационные производства.

### **Практическое занятие 6 (2 часа) / проблемное изложение**

Производство по делам об административных правонарушениях.  
(Компетенция/и ОПК-1, ПК-13)

1. Принципы и стадии производства по делам об административных правонарушениях.

### **Практическое занятие 7 (2 часа) / диалоговое общение, контроль знаний**

Производство по делам об административных правонарушениях.  
(Компетенция/и ОПК-1, ПК-13)

2 Участники производства по делу об административном правонарушении.

3 Доказательства по делу об административном правонарушении.

**Практическое занятие 8 (2 часа)** / проблемное изложение, диалоговое общение

Административное судопроизводство. (Компетенция/и ОПК-1, ПК-13)

1 Понятие административной юстиции и административного судопроизводства.

**Практическое занятие 9 (2 часа)** / контроль знаний

Административное судопроизводство. (Компетенция/и ОПК-1, ПК-13)

2 Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции.

3 Административное судопроизводство в арбитражных судах.

## САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ ИЗУЧЕНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

предполагается по следующим темам:

Номер раздела данной дисциплины	Наименование тем, вопросов, вынесенных для самостоятельного изучения	Трудоемкость внеаудиторной работы, часы
1	Развитие доктрины административно-процессуального законодательства в России	2
	Развитие доктрины административного процесса в России	2
2	Регистрационные производства	10
	Производство по предоставлению государственных услуг	4
	Административные процедуры в сфере нормотворческой деятельности органов исполнительной власти	5
	Производство по исполнению функции государственного контроля и надзора, муниципального контроля	4
	Административные процедуры предоставления гражданам информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления	4
3	Возбуждение производства по делу об административном правонарушении	4
	Рассмотрение дела об административном правонарушении	4
	Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях	4
	Исполнение постановлений по делу об административном правонарушении	4
	Особенности применения административных наказаний в зарубежных странах	4
4	Особенности института административной юстиции и административного судопроизводства в зарубежных странах	20

**Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине,  
соотнесенных с планируемыми результатами освоения  
Образовательной программы**

Планируемый результат освоения дисциплины	Планируемый результат освоения Образовательной программы
<p>Знает: законодательство Российской Федерации, в области регулирования административно-процессуальных отношений, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации</p> <p>Умеет: соблюдать законодательство Российской Федерации, в области регулирования административно-процессуальных отношений, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации</p> <p>Имеет навыки: применения законодательства Российской Федерации, в области регулирования административно-процессуальных отношений, в том числе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также общепризнанных принципов, норм международного права и международных договоров Российской Федерации</p>	<p>ОПК-1 - способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации</p>

<p>Знает: сущность и содержание основных понятий, категорий и институтов права; правила составления юридической документации</p> <p>Умеет: отражать полученные знания в юридической документации; разрабатывать собственные предложения о способах отражения результатов деятельности в юридической и иной документации</p> <p>Имеет навыки: обобщения существующих видов юридических документов для отражения результатов профессиональной деятельности юристов по различным вопросам; навыком составления различных юридических документов с соблюдением соответствующей процессуальной формы и реквизитов</p>	<p>ПК-13 - способностью правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации</p>
--	---

Пропущенное занятие студент восполнить подготовкой развернутого ответа по любой из предложенных тем в рамках изучаемого раздела:

- 1) развитие административно-процессуального законодательства в России;
- 2) развитие доктрины административного процесса в России;
- 3) становление института административных процедур;
- 4) особенности правового регулирования административных процедур в зарубежных странах;
- 5) особенности применения административных наказаний в зарубежных странах;
- 6) стадии рассмотрения дела об административном правонарушении;
- 7) исполнение постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
- 8) применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении;
- 9) понятие института административной юстиции и административного судопроизводства;
- 10) особенности института административной юстиции и административного судопроизводства в зарубежных странах.

## ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

### Вопросы для оценки результата освоения «Знать»:

- 1) Понятие и принципы административной юрисдикции.
- 2) Административно-юрисдикционные производства.
- 3) Понятие производства по делам об административных правонарушениях.
- 4) Виды производства по делам об административных правонарушениях.
- 5) Правовое регулирование производства по делам об административных правонарушениях.
- 6) Задачи производства по делам об административных правонарушениях.
- 7) Принципы производства по делам об административных правонарушениях.
- 8) Процессуальный статус судьи как субъекта административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях.
- 9) Процессуальный статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.
- 10) Процессуальный статус потерпевшего, как участника производства по делам об административных правонарушениях.
- 11) Процессуальный статус законных представителей, как участников производства по делам об административных правонарушениях.
- 12) Процессуальный статус защитника, как участника производства по делам об административных правонарушениях.
- 13) Процессуальный статус представителя, как участника производства по делам об административных правонарушениях.
- 14) Процессуальный статус свидетеля, как участника производства по делам об административных правонарушениях.
- 15) Процессуальный статус понятого, как участника производства по делам об административных правонарушениях.
- 16) Процессуальный статус специалиста, как участника производства по делам об административных правонарушениях.
- 17) Процессуальный статус эксперта, как участник производства по делам об административных правонарушениях.
- 18) Процессуальный статус переводчика, как участника производства по делам об административных правонарушениях.
- 19) Процессуальный статус прокурора, как участника производства по делам об административных правонарушениях.
- 20) Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении.
- 21) Процессуальный статус должностных лиц органов исполнительной власти как субъектов административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях.
- 22) Процессуальный статус комиссии по делам несовершеннолетних и защита их прав как субъектов административной юрисдикции. Проблемы законодательного регулирования их полномочий в производстве по делам об административных правонарушениях.

23) Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

24) Перечень лиц, уполномоченных законом рассматривать дела об административных правонарушениях.

25) Разграничение подведомственности дел об административных правонарушениях между мировыми судьями, судьями районных, гарнизонных военных и арбитражных судов.

### **Вопросы для оценки результата освоения «Уметь»:**

1) Определять подсудность дел об административных правонарушениях, посягающих на избирательные права граждан.

2) Определять подсудность дел об административных правонарушениях, нарушающих законодательство о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

3) Определять подсудность дел об административных правонарушениях, нарушающих законодательство о труде и об охране труда.

4) Определять подсудность дел об административных правонарушениях о неисполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

5) Определять подсудность дел об административных правонарушениях о незаконных действиях по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью.

6) Определять подсудность дел об административных правонарушениях о нарушении законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании.

7) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель.

8) Определять подсудность дел об административных правонарушениях на транспорте.

9) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области охраны собственности.

10) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды.

12) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в сфере промышленности.

13) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в сфере энергетики.

14) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в сфере строительства.

15) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области природопользования.

16) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области связи.

- 17) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области информации.
- 18) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области предпринимательства.
- 19) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области финансов.
- 20) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области налогов.
- 21) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области страхования.
- 22) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области рынка ценных бумаг.
- 23) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области таможенного дела.
- 24) Определять подсудность дел об административных правонарушениях, посягающих на институты государственной власти.
- 25) Определять подсудность дел об административных правонарушениях в области воинского учета.

### **Вопросы для оценки результата освоения «Иметь навыки»:**

- 1) Определения понятия мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
- 2) Определения общих принципов применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
- 3) Определения особенностей мер обеспечения, применяемых в отношении физических и юридических лиц.
- 4) Характеристики доставления, как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
- 5) Характеристики административного задержания как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
- 6) Характеристики привода физического лица как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
- 7) Характеристики стадий производства по делам об административных правонарушениях, их особенностей.
- 8) Характеристики ареста товаров, транспортных средств и иных вещей как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
- 9) Характеристики предмета доказывания и доказательств по делам об административных правонарушениях, оценки доказательств.
- 10) Характеристики процессуальных сроков в производстве по делам об административных правонарушениях, правовых последствий их несоблюдения.
- 11) Характеристики процедуры возбуждения дела об административном правонарушении.

- 12) Характеристики процедуры и сроков составления протокола по делу об административном правонарушении.
- 13) Характеристики требований к содержанию протокола по делу об административном правонарушении.
- 14) Характеристики процедуры административного расследования и его месте в производстве по делам об административных правонарушениях.
- 15) Характеристики оснований для назначения административного расследования.
- 16) Проведения административного расследования.
- 17) Процессуального оформления административного расследования.
- 18) Рассмотрения дела об административном правонарушении.
- 19) Прекращения производства по делу об административном правонарушении.
- 20) Рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции. Виды постановлений и определений по делам об административных правонарушениях.
- 21) Рассмотрения дел об административных правонарушениях в арбитражных судах.
- 22) Обжалования и пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции.
- 23) Оспаривания постановлений и решений по делам об административных правонарушениях в арбитражных судах.
- 24) Пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу.
- 25) Исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Конституция Российской Федерации.

2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.10.2017).

3 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 29.07.2017).

4 Административный процесс : учебник для бакалавриата и магистратуры [Электронный ресурс] / Н.Г. Салищева, Д.С. Дубровский, С.З. Женетль, М.А. Штатина ; под ред. М. А. Штатиной. – М. : Юрайт, 2017. – 364 с. – (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). – ISBN 978-5-534-02526-2. – Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/8C0B1A67-EACA-4718-8D5F-4096441AF299](http://www.biblio-online.ru/book/8C0B1A67-EACA-4718-8D5F-4096441AF299).

5 Административное судопроизводство: Практикум: учеб. пособие [Электронный ресурс] / под ред. В.В. Яркова, К.А. Малюшина. – М. : Статут, 2016. – Режим доступа : [https://www.consultant.ru/edu/student/download\\_books/rubr/administrativnoe\\_pravo/](https://www.consultant.ru/edu/student/download_books/rubr/administrativnoe_pravo/) © КонсультантПлюс, 1997-2017.

6 Братановский, С.Н. Административное право. Особенная часть : учебник / С.Н. Братановский. – М. : Директ-Медиа, 2013. – Режим доступа : [https://www.consultant.ru/edu/student/download\\_books/rubr/administrativnoe\\_pravo/](https://www.consultant.ru/edu/student/download_books/rubr/administrativnoe_pravo/) © КонсультантПлюс, 1997-2017.

7 Зеленцов, А.Б. Административно-процессуальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры [Электронный ресурс] / А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов, А.И. Стахов. – М. : Юрайт, 2017. – 341 с. – (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). – Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/492A3AED-2CC3-4AD9-BFF7-76D87ED81F9B](http://www.biblio-online.ru/book/492A3AED-2CC3-4AD9-BFF7-76D87ED81F9B).

*Учебное издание*

**Донченко** Елизавета Георгиевна

## **АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС**

Печатается в авторской редакции  
Технический редактор Т.И. Исаева

Подписано в печать 05.12.17. Формат 60×84/16  
Бумага газетная. Ризография. Усл. печ. л. 0,93.  
Тираж    экз. Изд. № 90811. Заказ    .

Редакционно-издательский центр ФГБОУ ВО РГУПС.

---

Адрес университета: 344038, г. Ростов н/Д, пл. Ростовского Стрелкового Полка  
Народного Ополчения, д. 2.